|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **질검총국의**  **《수입식품 불량기록 관리 실시세칙》발표에 관한 공고**  2014년 제43호    수입식품의 안전을 보장하고 수입식품기업 주체의 책임을 확실히 하며 업종 자율 규율을 촉진하기 위하여, 《중화인민공화국 식품안전법》및 그 실시조례, 《중화인민공화국 수출입제품검사법》및 그 실시조례, 《수출입식품 안전관리방법》(총국령 제144호)와 《수출입 화장품 검사검역 감독관리방법》(총국령 제143호) 규정에 근거하여, 질검총국은 《수출입식품 불량기록 관리 실시세칙》을 제정하여 지금 발표(첨부 참조)하는 바, 2014년 7월 1일부터 시행한다.  질검총국  2014년 4월 14일  첨부 : 수입식품 불량기록 관리 실시세칙  **수입식품 불량기록 관리 실시세칙**  1. 총칙  (1) 수입식품의 안전을 보장하고 수입식품기업 주체의 책임을 확실히 하며 업종별 자율 규율을 촉진하기 위하여, 《중화인민공화국 식품안전법》및 그 실시조례,《중화인민공화국 수출입제품검사법》및 그 실시조례, 《수출입식품 안전관리방법》(총국령 제144호) 관련규정에 근거하여, 특별히 본 세칙을 제정한다.  (2) 본 세칙은 수입식품 경외 생산기업과 수출업체, 국내수입업체, 대리상(이하 수입식품기업으로 약칭)의 불량기록 사용 관리에 적용한다.  (3) 국가 품질감독검사검역국(이하 질검총국으로 약칭)은 전국 수입식품 불량기록 관리업무를 주관하며, 관련 통제조치를 확정하여 발표한다.  질검총국이 각 지역에 설치한 출입경 검사검역기구는 수입식품과 관련된 식품안전정보를 수집, 심사, 보고하는 책임을 지며, 불량기록을 작성하고, 불량기록을 가진 수입식품기업 및 관련 국가와 지역 수입식품에 대해 통제조치를 시행한다.  2. 불량기록 생성  질검총국과 각급 검사검역기구는 아래 정보에 근거하여 검토 및 판정을 진행하고, 수입식품기업 불량기록을 기입한다.  (1) 수입식품 검사검역 감독관리 업무 중 발견된 식품안전정보  (2) 국내 여타 정부기관으로부터 통보 받거나 업종협회, 기업 및 소비자들로부터 접수된 식품안전정보  (3) 국제조직, 경외 정부기구, 경외 업종협회, 기업 및 소비자들로부터 접수된 식품안전정보  (4) 기타 수입식품 안전 관련 정보  3. 리스크 조기경보 및 통제조치  (1) 질검총국은 각급 불량기록 관련 기업과 제품에 대한 처분 및 조치 원칙(부속문건 1, 2)을 제정하고, 관련 정보를 취합하여 발표한다.  (2) 각 직속 검사검역국은 관할지역 불량기록을 취합하여 보고하고, 엄중한 불량기록에 대해서는 즉시 검토 판정을 내리면서, 정보를 보고함과 동시에 관련 법률과 법규에 따라 처분을 내린다.  (3) 질검총국은 전국에서 취합된 불량기록 정보에 대한 검토와 판정을 진행하고, 검토판정 결론에 근거하여 리스크 조기경보 통보를 발표하고, 불량기록 수입식품기업에 대해 등급별 통제조치를 취하여 이를 공포한다.  《수입식품 경외생산기업 등록 실시목록》에 해당되면서 이미 등록 자격을 취득한 수입식품기업에 대해서는, 국가 인증인가감독관리위원회가 《수입식품 경외생산기업 등록관리규정》(총국 2012년 제145호 령) 관련 조항에 따라 기한내 개선, 등록자격정지 또는 등록취소 등 조치를 취하고, 질검총국에 보고한다.  4. 리스크 조기경보 해소  (1) 경내 불량기록 수입식품기업이 리스크 조기경보 해소조건(부속문건 1)을 갖춘 경우, 공상등기소재지 또는 최근 12개월내 식품수입무역 기록이 있는 지역의 직속 검사검역국에 리스크 조기경보 해소를 신청할 수 있다. 직속 검사검역기구와 질검총국의 단계별 리스크 검토 판정을 거쳐, 그 리스크가 사라졌거나 현저하게 감소하여 감수할 만한 수준이라고 인정된 경우, 질검총국은 지체하지 않고 리스크 조기경보 및 통제조치를 해소한다.  (2) 경외 불량기록 수입식품기업이 리스크 조기경보 해소조건(부속문건 1)을 갖춘 경우, 소재 국가 및 지역의 식품안전 주관부서에 리스크 조기경보 해소를 신청할 수 있다. 당해 국가 및 지역의 식품안전 주관부서는 기업의 신청에 따라 조사를 진행하고, 기업의 개선조치 및 조사보고를 질검총국에 통보하여야 한다. 질검총국은 리스크 검토 판정 업무를 전개하여, 그 리스크가 사라졌거나 현저히 감소하여 감수할 만한 수준이라고 인정된 경우, 지체 없이 리스크 조기경보 및 통제 조치를 해소한다.  (3) 불량기록이 특정 국가 및 지역 전체와 연관된 것으로서, 리스크 조기경보 해소조건(부속문건 2)을 갖춘 경우, 당해 식품안전 주관부서는 문제 원인 조사 결과 및 감독관리 조치 개선 상황을 질검총국에 통보하여야 한다. 질검총국은 리스크 검토 판정 업무를 거쳐 그 리스크가 사라졌거나 현저하게 감소하여 감수할 만한 수준이라고 인정된 경우, 지체 없이 리스크 조기경보 및 통제 조치를 해소한다.  5. 부칙  (1) 질검총국과 각 검사검역기구가 기존에 발표한 기타 수입식품 통제조치와 본 세칙이 규정한 통제조치가 일치하지 않는 경우, 더 엄격한 쪽으로 집행한다.  (2) 기업이 제출하는 검측보고는 아래 요구조건에 부합하여야 한다.  1) 국외의 합법적이고 필요한 검측역량을 갖춘 검측기구와 경내에서 식품검사검역기구 자질인정을 취득한 검측기구는 검측보고를 제출할 수 있다. 필요한 경우, 질검총국은 검측기구 명단을 확인하여 공포하고, 동태 관리를 시행할 수 있다.  2) 검측보고는 수입식품 생산일자 또는 생산 차수와 일일이 대응해야 한다.  3) 불법 첨가물이 검출되어 불량기록 판정을 받은 경우, 검측보고에 이 부분이 포함되어야 한다.  (3) 수입 화장품 불량기록 관리도 본 실시세칙을 적용한다.  (4) 본 실시세칙의 해석은 질검총국이 담당한다.  (5) 본 세칙은 2014년 7월 1일부터 시행한다.  부속문건1 : 불량기록 보유 기업 수입식품 관리 및 통제 조치  부속문건2 : 불량기록이 국가 및 지역 전체와 연관된 경우의 수입식품 관리 및 통제 조치  부속문건1  불량기록 보유 기업 수입식품 관리 및  통제조치   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **리스크 조기경보 조건** | | | | **통제조치** | **리스크 조기경보 해소 조건** | | | | **불합격항목 종류** | **제품종류 수** | **불합격항목 종류 수** | **불합격 회차 수** | **공통조건** | **지정시간** | **지정 회차 수** | | **안전위생 항목** | 1 | 1 | ≥2 | 불량기록 해당 종류 제품의 불합격 항목 검측보고 요구 | 1. 통제조치 실시후 품질안전 문제 미발생  2. 통제조치 실시 시간이 지정시간보다 짧지 않을 것  3. 통제조치 실시후 식품 수입 회차 수가 지정 회차 수 보다 적지 않을 것 | 6개월 | 5 | | 1 | ≥2 | ≥4 | 불량기록 해당 종류 제품에 상응하는 식품안전 국가표준 열거항목(표준에 관련되어 인용된 표준 포함) 검측보고 요구 | 12 개월 | 10 | | ≥2 | ≥2 | ≥8 | 해당 기업의 모든 제품에 상응하는 식품안전 국가표준 열거항목(표준에 관련되어 인용된 표준 포함) 검측보고 요구 | 12 개월 | 10 | | **비 안전위생 항목** | 1 | 1 | ≥3 | 불량기록 해당 종류 제품의 불합격 항목 검측보고 또는 관련 증명자료 요구 | 6 개월 | 5 | | 1 | ≥2 | ≥6 | 불량기록 해당 종류 제품에 상응하는 식품안전 국가표준 열거항목(표준에 관련되어 인용된 표준 포함) 검측보고 또는 관련 증명자료 요구 | 12 개월 | 10 | | ≥2 | ≥2 | ≥12 | 해당 기업의 모든 제품에 상응하는 식품안전 국가표준 열거항목(표준에 관련되어 인용된 표준 포함) 검측보고 또는 관련 증명자료 요구 | 12 개월 | 10 | | **기타 품질 안전 리스크** | | | | 지정 제품의 지정 항목 검측보고 또는 관련 증명자료 요구 | 12 개월 | 10 |   주 : 1. 안전위생 항목 포함사항: 비식용첨가물, 사용금지제한물질, 생물독소오염, 식품첨가제기준초과, 미생물오염, 오염물, 유전자변형성분, 농약수의약잔류, 방사능노출  2. 비 안전위생항목 포함사항 : 포장불합격, 라벨불합격, 품질, 유해생물, 증서불합격, 기타 불합격사항  부속문건2  불량기록이 국가 및 지역 전체와 연관된 경우의 수입식품 관리 및 통제 조치   |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **리스크 조기경보 참고조건** | | | | | **참고 통제조치** | **리스크 조기경보 해소 참고조건** | | | | **불합격항목 종류** | **기업수** | **제품종류수** | **불합격항목 종류수** | **불합격 회차수** | **공통조건** | **지정시간** | **지정 회차수** | | **안전위생 항목** | ≥2 | 1 | 1 | ≥16 | 해당 국가 및 지역으로부터 유입된 모든 불량기록 종류 제품에 대해 불량기록 해당 불합격 항목 검측보고 요구 | 1. 통제조치 실시후 품질안전 문제 미발생  2. 통제조치 실시 시간이 지정시간보다 짧지 않을 것  3. 통제조치 실시후 식품 수입 회차 수가 지정 회차 수 보다 적지 않을 것. | 6개월 | 100 | | ≥2 | 1 | ≥2 | ≥32 | 해당 국가 및 지역으로부터 유입된 모든 불량기록 종류 제품에 대해 상응하는 식품안전 국가표준 열거항목(표준에 관련되어 인용된 표준 포함) 검측보고 요구 | 12개월 | 200 | | **비 안전위생 항목** | ≥2 | 1 | 1 | ≥24 | 해당 국가 및 지역으로부터 유입된 모든 불량기록 종류 제품에 대해 불량기록 해당 불합격 항목 검측보고 또는 관련 증명자료 요구 | 6개월 | 100 | | ≥2 | 1 | ≥2 | ≥48 | 해당 국가 및 지역으로부터 유입된 모든 불량기록 종류 제품에 대해 상응하는 식품안전 국가표준 열거항목(표준에 관련되어 인용된 표준 포함) 검측보고 또는 관련 증명자료 요구 | 12개월 | 200 | | 기타 품질안전 리스크 | | | | | 해당 국가 및 지역으로부터 유입된 지정 제품에 대해 지정 항목의 검측보고 또는 관련 증명자료 요구 | 12개월 | 200 | |  | **质检总局**  **关于发布《进口食品不良记录管理实施细则》的公告**  2014年第43号  为保证进口食品安全，落实进口食品企业主体责任，促进行业自律，根据有关《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例、《中华人民共和国进出口商品检验法》及其实施条例、《进出口食品安全管理办法》（总局令第144号）和《进出口化妆品检验检疫监督管理办法》（总局令第143号）的规定，质检总局制定了《进口食品不良记录管理实施细则》，现予公布（见附件），自2014年7月1日起施行。  质检总局  2014年4月14日  附件：进口食品不良记录管理实施细则  **进口食品不良记录管理实施细则**  一、总 则  （一）为保障进口食品安全，落实进口食品企业主体责任，促进行业自律，根据《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例、《中华人民共和国进出口商品检验法》及其实施条例和《进出口食品安全管理办法》（总局令第144号）的有关规定，特制定本细则。  （二）本细则适用于进口食品境外生产企业和出口商、国内进口商、代理商（以下简称：进口食品企业）不良记录使用管理。  （三）国家质量监督检验检疫总局（以下简称质检总局）主管全国进口食品不良记录管理工作，确定和发布相关控制措施。  质检总局设在各地的出入境检验检疫机构负责收集、核准、上报与进口食品有关的进口食品安全信息，建立不良记录，对有不良记录的进口食品企业及相关国家或地区的进口食品实施控制措施。  二、不良记录生成  质检总局和各级检验检疫机构根据下述信息，经研判，记入进口食品企业的不良记录。  （一）进口食品检验检疫监督管理工作中发现的食品安全信息。  （二）国内其他政府部门通报的，以及行业协会、企业和消费者反映的食品安全信息。  （三）国际组织，境外政府机构，境外行业协会、企业和消费者反映的食品安全信息。  （四）其他与进口食品安全有关的信息。  三、风险预警及控制措施  （一）质检总局制订对各级别不良记录所涉及企业和产品的处置措施原则（附件1、2），汇总发布有关信息。  （二）各直属检验检疫局分别对各自辖区的不良记录进行汇总上报，对严重的不良记录信息立即研判，在上报信息的同时按照相关法律法规规定处理。  （三）质检总局对汇总的全国不良记录信息进行研判，根据研判结论发布风险预警通告，公布对不良记录进口食品企业采取不同程度的控制措施。  对列入《进口食品境外生产企业注册实施目录》，已获得注册资格的进口食品企业，由国家认监委按照《进口食品境外生产企业注册管理规定》（总局2012年第145号令）有关条款，采取限期整改、暂停注册资格或撤销其注册等处置措施，并报质检总局。  四、解除风险预警  （一）境内不良记录进口食品企业满足解除风险预警条件时（附件1），可向其工商注册地或最近12个月内有进口食品贸易记录的直属检验检疫局申请解除风险预警。经直属检验检疫局、质检总局分级风险研判，认为其风险已不存在或者已降低到可接受的程度时，由质检总局及时解除风险预警及控制措施。  （二）境外不良记录进口食品企业满足解除风险预警条件时（附件1），可向其所在国家/地区食品安全主管部门申请解除风险预警。该国家/地区食品安全主管部门根据企业申请开展调查，并将企业整改措施和调查报告通报质检总局。质检总局开展风险研判，认为其风险已不存在或者已降低到可接受的程度时，应当及时解除风险预警及控制措施。  （三）不良记录涉及整个国家/地区的，满足解除风险预警条件时（附件2），其食品安全主管部门应将问题原因调查及监管措施整改情况通报质检总局。质检总局开展风险研判，认为其风险已不存在或者已降低到可接受的程度时，应当及时解除风险预警及控制措施。  五、附则  （一）此前质检总局和各检验检疫机构发布的其他进口食品控制措施与本细则规定的控制措施不一致的，应从严执行。  （二）企业提供的检测报告应符合以下要求：  1. 国外合法并具有相应检测能力的检测机构以及境内取得食品检验机构资质认定的检测机构可出具检测报告。必要时，质检总局将确认公布检测机构名单，并实施动态管理。  2. 检测报告应与进口食品的生产日期或生产批号一一对应。  3. 因检出非法添加物被列入不良记录的，则检测报告应当包括该项目。  （三）进口化妆品不良记录管理参照本细则实施。  （四）本细则由质检总局负责解释。  （五）本细则自2014年7月1日起施行。  附件1：有不良记录企业进口食品管理及控制措施  附件2：不良记录涉及整个国家/地区的进口食品管理及控制措施  附件1  有不良记录企业进口食品管理及  控制措施   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **风险预警条件** | | | | **控制措施** | **解除风险预警条件** | | | | **不合格项目类别** | **产品种类数** | **不合格项目种类数** | **不合格批次数** | **公共条件** | **指定时间** | **指定批次** | | **安全卫生项目** | 1 | 1 | ≥2 | 要求提供不良记录涉及**种类产品的不合格项目**的检测报告 | 1. 实施控制措施后未发生质量安全问题；  2. 实施控制措施时间不少于指定时间；  3. 实施控制措施后每类食品进口批次不少于指定批次数。 | 6个月 | 5 | | 1 | ≥2 | ≥4 | 要求提供不良记录涉及**种类产品**相应食品安全**国家标准中列明的项目**（包括标准中所涉及的引用标准）的检测报告 | 12个月 | 10 | | ≥2 | ≥2 | ≥8 | 要求提供**该企业所有产品**相应食品安全**国家标准中列明的项目**（包括标准中所涉及的引用标准）的检测报告 | 12个月 | 10 | | **非安全卫生项目** | 1 | 1 | ≥3 | 要求提供不良记录涉及**种类产品的不合格项目**的检测报告或相关证明材料 | 6个月 | 5 | | 1 | ≥2 | ≥6 | 要求提供不良记录涉及**种类产品**相应食品安全**国家标准中列明的项目**（包括标准中所涉及的引用标准）的检测报告或相关证明材料 | 12个月 | 10 | | ≥2 | ≥2 | ≥12 | 要求提供**该企业所有产品的**相应食品安全**国家标准中列明的项目**（包括标准中所涉及的引用标准）的检测报告或相关证明材料 | 12个月 | 10 | | **其他质量安全风险** | | | | 要求提供**指定产品**的**指定项目**的检测报告或相关证明材料 | 12个月 | 10 |   注：1. 安全卫生项目包括：非食用添加物、禁限用物质、生物毒素污染、食品添加剂超标、微生物污染、污染物、转基因成分、农兽残、辐照。  2. 非安全卫生项目包括：包装不合格、标签不合格、品质、有害生物、证书不合格、其它不合格项目。  附件2  不良记录涉及整个国家/地区的进口食品管理及控制措施   |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **风险预警参考条件** | | | | | **参考控制措施** | **解除风险预警参考条件** | | | | **不合格项目类别** | **企业数** | **产品种类数** | **不合格项目种类数** | **不合格批次数** | **公共条件** | **指定时间** | **指定批次** | | | **安全卫生项目** | ≥2 | 1 | 1 | ≥16 | 要求对来自该国家或地区的所有不良记录涉及**种类产品**提供不良记录涉及**不合格项目**的检测报告 | 1. 实施控制措施后未发生质量安全问题；  2. 实施控制措施时间不少于指定时间；  3. 实施控制措施后每类食品进口批次不少于指定批次数。 | 6个月 | 100 | | | ≥2 | 1 | ≥2 | ≥32 | 要求对来自该国家或地区的所有不良记录涉及**种类产品**提供相应食品安全**国家标准中列明的项目**（包括标准中所涉及的引用标准）的检测报告 | 12个月 | 200 | | | **非安全卫生项目** | ≥2 | 1 | 1 | ≥24 | 要求对来自该国家或地区的所有不良记录涉及**种类产品**提供不良记录涉及**不合格项目**的检测报告或相关证明材料 | 6个月 | 100 | | | ≥2 | 1 | ≥2 | ≥48 | 要求对来自该国家或地区的所有不良记录涉及**种类产品**提供相应食品安全**国家标准中列明的项目**（包括标准中所涉及的引用标准）的检测报告或相关证明材料 | 12个月 | 200 | | | **其他质量安全风险** | | | | | 要求对来自该国家或地区的**指定产品**提供**指定项目**的检测报告或相关证明材料 | 12个月 | 200 | | |